UNIVERSIDAD DE LOS ANDES

MESA DE DIÁLOGOS SOBRE REASENTAMIENTO DE POBLACIÓN, COLOMBIA

Comité Organizador y Técnico del proyecto:

Grupo de Investigación en Vivienda, Stefano Anzellini

Grupo de Investigación sobre Desarrollo de Proyectos Sostenibles, Natalia Agudelo

Grupo de Investigación Naturaleza y Sociedad, Margarita Serje

Coordinación, Ximena García.

Reasentamiento sobre la Mesa[1]

Ante la necesidad de diseñar procedimientos de atención integral para las miles de familias desplazadas, reubicadas, relocalizadas o reasentadas por diversos factores, la Universidad de los Andes creó en el 2006 la Mesa de Diálogos sobre Reasentamientos de Población. La iniciativa conjuga los intereses de tres grupos de investigación y se ha convertido en un referente para cerca de 700 funcionarios del Estado, profesionales de empresas privadas, líderes comunitarios, investigadores y consultores, quienes ven en ella la oportunidad de dominar conceptos, conocer experiencias exitosas y construir políticas públicas.

Según el Departamento Nacional de Planeación[2], actualmente en Colombia el 70% de la población está concentrada en las áreas urbanas a causa de fenómenos como el desplazamiento económico y la violencia en el campo. En el caso de la población vulnerable por la existencia de amenazas socio-naturales, la necesidad de vivienda es resuelta en zonas definidas como de alto riesgo

[1] Este documento es una versión actualizada y ampliada que parte del artículo publicado en la Nota Uniandina número 25 de agosto de 2008, editora Adriana Díaz, Jefe de Comunicaciones de la Universidad de los Andes.

[2] Datos presentados por Alexander Martínez y Claudia Satizabal, del equipo de Gestión de Riesgos de DNP, en la Mesa del 10 de julio de 2008.

mitigable (aquella que puede controlarse en el mismo lugar con obras de ingeniería y estrategias pedagógicas con la comunidad) y no mitigable (aquella, que para proteger la vida de las familias y recuperar ambientalmente los territorios ocupados, hace necesario trasladar la población a otras zonas).

La última Encuesta de Calidad de Vida, efectuada por el Departamento Nacional de Estadística, DANE, en 2003, arrojó como resultados 751.170 viviendas del país ubicadas en zonas de riesgo mitigable y 280.842 en zonas de riesgo no mitigable, para un total de 1.032.012, es decir, el 14% del total de viviendas del país. Frente a estas cifras, el Departamento Nacional de Planeación sostiene que se necesitaría comprometer la oferta de Vivienda de Interés Social de 4,6 años o el presupuesto de subsidios de 8,9 años para atender sólo a la población citada. Se desconoce si las cifras de colombianos que habitan zonas de riesgo aumentaron desde 2003 hasta 2008, pues no se ha aplicado una nueva encuesta que contemple las mismas preguntas para poder comparar los resultados.

Ante la necesidad de diseñar estrategias de tratamiento integral (físicas, ambientales, sociales, económicas, etc.), para los colombianos afectados por esta realidad, la Universidad de los Andes creó en el 2006 un espacio de discusión denominado la Mesa de Diálogos sobre Reasentamientos de Población. Su objetivo es consolidar la red de personas que trabajan, estudian o tienen algún interés en el tema del reasentamiento o la reubicación de poblaciones. Actualmente es un referente nacional en el tema, aspira a ser reconocida internacionalmente y a convertirse en un espacio obligado de encuentro entre los diferentes actores para la construcción de mejores prácticas. El principal aporte de este espacio ha sido generar la cultura de la integralidad en la planeación, ejecución y seguimiento de los procesos de reasentamiento de poblaciones humanas en los ámbitos estatal y privado.

La Mesa tiene una gran importancia porque es el foro de trabajo en el que, además de muchos otros temas, se están discutiendo los lineamientos de política nacional para asentamientos localizados en zonas de riesgo, presentados en dos oportunidades en el marco dela Mesa. Así mismo, el problema del desplazamiento y reasentamiento de población es uno de los mayores desafíos que enfrenta y deberá seguir enfrentando Colombia en el futuro próximo.

Esta iniciativa tuvo como antecedente en 2001 – 2002 un estudio realizado por los hoy organizadores de la Mesa al interior de Universidad de los Andes, sobre prevención de riesgos en el marco de los Planes de Ordenamiento Territorial, POT, y la Ley 388, así como sobre la situación de vulnerabilidad de 110 municipios en diez regiones del país. De dicha investigación, financiada por la Corporación Andina de Fomento, CAF, derivó el *Macroproyecto para el reasentamiento sostenible del municipio de Herrán, Norte de Santander*, el primer plan de reasentamiento de atención integral liderado por los Andes, contratado como un estudio por la alcaldía municipal.

Desde febrero del 2006 integrantes del Grupo de Investigación en Vivienda GIV del Departamento de Arquitectura y del grupo Desarrollo Integral de Productos Sostenibles DIPS del Departamento de Diseño, se integraron con el Grupo Naturaleza y Sociedad del Departamento de Antropología para dar inicio a la Mesa, generando desde la academia un ejemplo para la interdisciplinariedad en el manejo del tema.

Se busca aportar a los diferentes procesos de reasentamiento por medio de la recopilación y puesta en común de información sobre las experiencias exitosas en Colombia y los aprendizajes de aquellas no exitosas. Una de las principales deficiencias en lo relacionado con los procesos de reasentamiento es la falta de información consolidada sobre el tema, en esta medida todos los esfuerzos que se hagan por integrar esta información y ponerla al alcance de aquellos que se encuentran ejecutando o planeando procesos de esta índole es un aporte para el país.

Para Alberto Rodríguez, consultor de la Corporación de Estudios Interdisciplinarios y Asesorías Técnicas, CETEC, organización no gubernamental que participa en la Mesa, "este es el mayor mérito de la propuesta de Los Andes, pues en ninguna parte del país hay textos donde se encuentren reunidos los enfoques teóricos, jurídicos, técnicos y metodológicos para reasentamientos". Por su parte, Cesar Augusto Hernández, profesor de la Pontificia Universidad Javeriana, otro de los participantes de la Mesa, comenta que conocer las experiencias exitosas le ha servido para confrontar la teoría con la práctica. "En cada caso se resuelven los problemas de manera distinta y conocer esa diversidad es algo invaluable. Aquí se está pensando en lo que nadie más en el país piensa"[3].

A la fecha, la Mesa se ha reunido en 24 ocasiones (una sesión cada mes), con alrededor de 280 personas vinculadas a ella, el 43% de entidades públicas, el 27% del sector académico, el 20% de entidades privadas, el 8% consultores de organizaciones no gubernamentales y un 2% de

[3] Aparte de una de las entrevistas realizadas a los participantes de la Mesa, por los periodistas de la Nota Uniandina, durante la sesión de julio 10 de 2008.

comunidades. Muchos de ellos se desplazan hacia Bogotá desde lugares como Valledupar, Boyacá, Popayán, Ibagué y los Llanos Orientales, para participar del tema del mes (marcos teóricos, marcos jurídicos, experiencias exitosas, etc.). No obstante, la Mesa también cuenta con "Nodos" regionales que se conectan a la plenaria por Internet, con una herramienta facilitada por la Organización Panamericana de la Salud, y que tienen sus sedes en seis ciudades del país: San Juan de Pasto (Oficinas Proceso Galeras), Barranquilla (Universidad del Norte), Pereira (Universidad Católica Popular de Risaralda), Medellín (Corporación Antioquia Presente), Popayán (Universidad del Cauca) y Cali (Organización Corporiesgos).

El Nodo Medellín, a logrado convocar y moderar la participación de un promedio de 13 profesionales de diferentes entidades, por sesión, este vínculo ha permitido que representantes de entidades como Metroplus, Alcaldía de Medellín, HTM Consultores, Universidades como la Bolivariana, entre otras, se puedan reunir en la sede de la Corporación Antioquia Presente mensualmente para alrededor de la Mesa, generar aportes, expresar sus inquietudes, en fin aportar a este espacio desde la experiencia práctica y académica.

Desde 2006 en la Mesa se divulgan experiencias sobre reasentamientos por todas las causas, los adelantados para recuperar áreas de protección natural, casos derivados del desplazamiento forzado por violencia, por impacto y/o expansión de zonas de explotación minera, por obras públicas (como nuevas vías o macro proyectos de interés público), por reconstrucción post desastres, por prevención de desastres, etc.

Desde sus inicios, los tres grupos de investigación de la Universidad que dieron origen a la iniciativa gozaron de una fluida interlocución con otros países de América Latina a través de la Red Latinoamericana del Banco Mundial, entidad que considera a Los Andes una de las tres instituciones educativas que trabajan el tema de manera persistente y responsable.

Actualmente ese diálogo continúa y ha derivado en la presencia, vía Internet, de investigadores y profesionales internacionales en las reuniones que se efectúan cada mes. Han asistido también empleados públicos y privados de Perú, como el arquitecto Luis Tagle Pizarro, Director Ejecutivo del Programa de Gestión Territorial del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento del Perú. De esta relación se esta ya gestando un nodo en Lima de la Mesa por solicitud del Ministro de dicha área del país peruano.

Una política estatal retroalimentada por la Mesa

Durante la sesión de julio de este año, el Departamento Nacional de Planeación presentó sus avances en la formulación de una política para el tratamiento de los asentamientos localizados en zonas de riesgo. Claudia Satizabal, representante del DNP y economista de Los Andes, consideró importante divulgar los planteamientos de la entidad en la Mesa, "dado que este espacio ha brindado valiosos insumos para la formulación de la política, tales como una visión integral que tiene en cuenta principalmente los temas sociales y culturales como punto de partida para subsanar las afectaciones que pueda sufrir una población objeto de este tipo de proyectos".

Según la funcionaria, la política liderada por el DNP contempla dos tratamientos en el caso de los asentamientos localizados en zonas de riesgo no mitigable: reubicación (mover a la población, dándole una alternativa habitacional) y reasentamiento (complementar la alternativa habitacional con programas sociales y económicos que lleven a restituir el tejido social existente). No obstante, el DNP propone reducir al máximo este tipo de soluciones debido a los altos costos financieros y sociales involucrados, y recalca la importancia de prevenir los riesgos.

La propuesta de política señala la necesidad de apropiación del tema por parte de los municipios, que hasta el momento no han sido coherentes con la responsabilidad planteada a partir de la Ley 9 de 1989 y retomada por la Ley 388 de 1997. Así mismo, quedan planteados temas que es necesario abordar desde una política pública, relacionados con el fortalecimiento y la adecuación institucional, que deben darse en dos ámbitos: el primero, relacionado con la adecuación de la estructura del Estado Nacional, bajo los principios de complementariedad subsidiariedad y correspondencia para apoyar los procesos de intervención en el territorio, que promuevan los entes territoriales; y el segundo, el fortalecimiento de los entes locales en el conocimiento del riesgo y las medidas de intervención para atender a los asentamientos localizados en su área de influencia.

La urgencia de una política de Estado en materia de reasentamientos es cada vez mayor, esto se ha evidenciado desde la Mesa misma, pues se sabe que la mayoría de los Planes de Ordenamiento Municipal no han identificado debidamente las poblaciones en riesgo no mitigable (a las que aplican medidas de traslado de la población y sus modos de vida). Si a esto le sumamos el impacto

que ya está empezando a tener el cambio climático en el país, la necesidad de acciones de reasentamiento se multiplica.

De allí que la demanda de información aumente cada día más. A Los Andes llegan por día un mínimo de 3-4 consultas de diferentes profesionales de Colombia y otros países que tienen a su cargo procesos de reasentamiento de todas las causas posibles. Es decir, la Universidad está siendo gestora de conocimiento en el tema, esto también gracias a que los participantes aportan mucha información para que se comparta con otras personas.

En un futuro, se espera que los tres grupos de investigación fundadores y aquellos que se quieran vincular, además de los nodos que se vienen formando en las regiones, arrojen resultados dentro de sus proyectos en curso, para que sean puestos a disposición de la red y el país. Así mismo, se espera abrir el conocimiento sobre reasentamiento a otros países del mundo, al tiempo que la Mesa sigue generando su propia dinámica y aportando directamente al mejoramiento de las experiencias, prácticas y políticas del país.